



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ

МИХАЙЛОВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ

2020-2025

Рабочий проспект, 7, г. Кострома, 156025. тел. (4942) 39-18-00
e-mail: michailov@fest-k.ru, <http://www.michailov.info>

“21” 02 2023 г.

№ 102

Председателю Правительственной
Комиссии по вопросам обращения с
отходами производства и потребления
В. В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валериевна!

Практически для всех субъектов Российской Федерации одна из наиболее актуальных задач в области охраны окружающей среды — решение проблем обращения и утилизации отходов производства и потребления.

Тема экологической безопасности управления отходами является актуальной в современном мире и в России. На сегодняшний день состояние управления отходами в России можно оценить как неудовлетворительное. Россия отстает в решении этого вопроса от западных стран.

В настоящее время сложилась ситуация, когда мусороперерабатывающие предприятия большую часть поступающего на переработку мусора отправляют на полигоны для захоронения, тем самым увеличивая площади мусорных захоронений.

В связи с нехваткой полигонов для складирования и захоронения отходов распространена практика их размещения в местах неорганизованного складирования (несанкционированных свалках), что представляет большую опасность для окружающей среды.

Несовершенство системы контроля за образованием и размещением отходов привело к появлению огромного количества несанкционированных свалок. Данная обстановка с захоронением отходов производства и потребления оказывает негативное воздействие на окружающую среду и санитарно-эпидемиологическую ситуацию в России в целом.

Из ответа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации следует, что в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» субъектами Российской Федерации достигнуты следующие показатели:

- доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО составляет 43,3%;
- доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО составляет 11,6%;
- доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО составляет 73,2%.

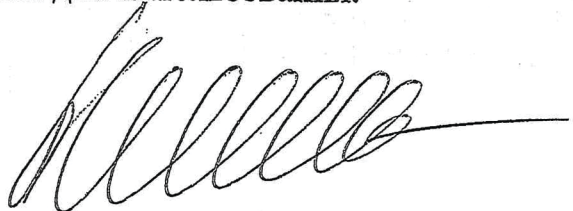
В связи с изложенным, считаю, что сложившаяся в Российской Федерации ситуация в области обращения, использования, обезвреживания, размещения, утилизации отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений страны.

Основными причинами неблагоприятной экологической ситуации, связанной с хранением, размещением, накоплением отходов производства и потребления являются: нехватка мест захоронения отходов, соответствующих экологическим нормам, отсутствие нормативной базы, технологий и/или финансирования новейших способов переработки и утилизации отходов производства и потребления, отсутствие селективного сбора, недостаточное экологическое образование населения, недостаточное количество контейнеров для сбора селективного мусора, отсутствие систематического сбора и вывоза отходов из сельской местности, существование несанкционированных мест для сброса отходов, отсутствие технического контроля за полигонами и мусоровозами.

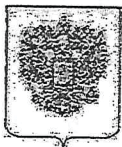
При постоянном увеличении потребительского спроса растет объем образования отходов. Большая часть полезных компонентов твердых коммунальных отходов попадает на полигоны и загрязняет окружающую среду вместо вторичного их использования.

При решении проблем по обращению с отходами необходим комплексный подход: внедрение ресурсосберегающих технологий, ликвидация накопленного экологического ущерба, рекультивация полигонов с истекшим сроком эксплуатации, строительство новых объектов размещения отходов. Налаженная система транспортирования и переработки отходов поможет сократить количество захораниваемых на полигоне отходов, что приведет к снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Предлагаю разработать и внести дополнения в Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в Федеральный закон от 24.06.1996 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления», уточнив и детализировав конкретные нормы и правила промышленного разделения отходов по группам, количеству утилизации для захоронений и количеству для вторичной переработки для использования.



В. В. Михайлов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минприроды России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: mnprirrody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Депутату Костромской областной Думы

Михайлову В.В.

21.04.2023

№ 08-25-29/14714

на № _____ от _____
О рассмотрении обращения Депутата
Костромской областной Думы

Уважаемый Владимир Викторович!

Минприроды России рассмотрены Ваши обращения от 21 февраля 2023 г. № 102 и 103, поступившие письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № П48-36036 и от 5 апреля 2023 г. № П11-16318 по вопросу экологической безопасности управления отходами.

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, должна проводиться рекультивация или консервация земель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Согласно положениям статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, мероприятия по рекультивации объектов размещения отходов должны быть проведены его собственником или эксплуатантом.

Законом № 89-ФЗ установлены принципы государственной политики в области обращения с отходами, в том числе использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2019 году стартовала реформа в области обращения с ТКО.

В рамках реформы в области обращения с ТКО реализуется федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», который направлен на:

1. Обеспечение снижения экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку);

2. Формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.

Основной целью указанного федерального проекта является снижение объемов захоронения отходов, увеличив их утилизацию, а также вовлечения максимального количества отходов во вторичный оборот.

Вместе с тем строительство объектов по утилизации ТКО является альтернативой полигонному захоронению ТКО и также является лишь составной частью процесса обращения с ТКО

С 2019 года в Российской Федерации введено 19,06 млн тонн мощностей по обработке и примерно 5,14 млн тонн по утилизации ТКО. Это позволило увеличить объем обрабатываемых отходов более, чем на четверть (на 26,7%): с 18,18 млн тонн в 2019 году до 23,03 в 2022 году.

При этом объем утилизированных отходов вырос более, чем в 2 раза: с 2,67 млн тонн в 2019 году до 5,5 млн тонн в 2022 году, что говорит о развитии отрасли обращения с отходами, а не о ее стагнации.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» необходимо создание в Российской Федерации устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Пунктом 2 статьи 3 Закона № 89-ФЗ установлено, что приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами в следующей последовательности являются: максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования, обработка отходов, утилизация отходов, обезвреживание отходов.

Минприроды России активно выступает за реализацию одного из основных направлений развития отрасли обращения с отходами производства и потребления, обозначенного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках ежегодного послания к Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 и 2021 годах – внедрению принципов экономики замкнутого цикла, включающих весь жизненный цикл товара и/или упаковки (а затем отходов от их использования).

Так соответствующие мероприятия реализуются, в том числе в рамках Дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института

расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 31 марта 2021 г. № 2915п-П11 (пункты 16, 18).

В соответствии с положениями Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р, в целях повышения экономической и экологической безопасности страны предполагается формирование и перспективное развитие отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, обеспечивающей максимальное вовлечение отходов в производство и планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, с применением мирового принципа 3R (предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка во вторичные ресурсы).

Таким образом, в настоящее время осуществляется комплексная деятельность, направленная на совершенствование системы обращения с ТКО.

Согласно статье 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

Таким образом, на основании положений, изложенных выше, оснований для внесения изменений в законодательство об обращении с отходами не имеется.

Отдельно Минприроды России отмечает, что не смотря на то, что вопросы организации раздельного накопления отходов возложены в соответствии с федеральным законом № 89-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации с 2021 года предоставляет государственную поддержку субъектам Российской Федерации в виде субсидий на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в целях недопущения роста единого тарифа на услуги региональных операторов по обращению с ТКО, а также с целью реализации мероприятий по переходу на обязательный раздельный сбор ТКО.

На эти цели из федерального бюджета в 2021-2022 гг. предоставлены субсидии бюджетам субъектов РФ общим объемом 2,5 млрд рублей. В 57 субъектах РФ закуплены 152,2 тыс. контейнеров (при плане 143,3 тыс. контейнеров).

Говоря о внедрении ресурсосберегающих технологий, то отмечаем, что Минприроды России заинтересовано во внедрении наилучших доступных технологий (НДТ) в Российской Федерации, поскольку оно направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Одним из основных принципов наилучших доступных технологий является применение ресурсо- и энергосберегающих методов. Технологические показатели для наилучших доступных технологий утверждаются приказами Минприроды России (по сферам применения – отраслям).

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на определение технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, на утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии, является Минпромторг России.

В ведении Минпромторга России действуют Бюро наилучших доступных технологий и технические рабочие группы, отвечающие за разработку и актуализацию справочников во всех областях применения НДТ. В этой работе в части ведения активно участвует и Минприроды России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р утвержден поэтапный график актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, в рамках которого актуализируются и справочники в отношении сфер применения, непосредственно подведомственных Минприроды России, например:

ИТС 9-2020 Утилизация и обезвреживание отходов термическими способами;

ИТС 15-2021 Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов);

ИТС 17-2021. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Размещение отходов производства и потребления.

Эти справочники будут актуализированы к 2025 году.

Кроме того, в сентябре 2022 года был создан ИТС 52-2022. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Обращение с отходами I и II классов опасности.

Минприроды России проводит работу по анализу актуальности справочников, находящихся в его ведении, например, в ходе анализа, проведенного в I квартале 2023 года была выявлена необходимость расширения групп отходов, на которые распространяется справочник ИТС 15-2021, необходимо привести справочники в соответствие с новой терминологией, введенной Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 268-ФЗ. Проводится анализ достаточности сфер применения НДТ в части сфер ведения Минприроды России.

Работа продолжается. Её результаты будут направлены в адрес Минпромторга России для принятия соответствующих решений.

Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации

Д.Д. Тетенькин

